

# 中共淮安市委文件

淮发〔2025〕9号



## 中共淮安市委关于制定淮安市国民经济 和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年12月23日中国共产党淮安市  
第八届委员会第十二次全体会议通过)

中国共产党淮安市第八届委员会第十二次全体会议，认真学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托，深入落实省委十四届十次全会精神，就制定我市国民经济和社会发展“十五五”规划提出如下建议。

## 一、准确把握“十五五”时期在推进中国式现代化淮安新实践中的重要地位和经济社会发展的总体要求、主要目标

(1) “十四五”时期探索实践为“十五五”时期发展打下坚实基础。“十四五”时期是淮安发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央决策部署和省委工作要求，坚定攀高比强、跨越赶超，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，在改革创新、实干实效中推动各项事业迈上新台阶，历史性夺得2023年度、2024年度省高质量发展综合考核第一等次、Ⅲ类地区第一“两连冠”。深化践行习近平总书记“把周总理的家乡建设好，很有象征意义”殷切嘱托，一体贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，明确探索相对欠发达地区高质量跨越发展道路、促进革命老区人民共同富裕、践行“两山”理念推动绿色发展、彰显文化名城软实力、打造高素质专业化干部队伍等新征程上更好展示“象征意义”的“五大内涵”，努力成为江苏打造“发展新质生产力重要阵地”的生力军，始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。聚焦经济总量不大这个突出矛盾和工业不强这个突出问题，坚定不移推进工业强市，坚持“项目为王、环境是金”和“做的要比说的好、服务要比需求早”理念，着力打造物流成本最低、要素成本最低、办事效率最高、服务环境最优的“四最”营商环境，实现百亿级产业项目历史性突破，光伏产业集群入选国家级先进制造业

集群，年内2个产业集群产值超千亿元，地区生产总值连续跃上两个千亿台阶、年均增速走在全省前列，有望顺利实现“十四五”末经济总量占全省4%、人均GDP达省均3/4以上的现代化经济建设“三步走”策略“第一步”目标。聚力重抓产业发展、县域经济、生态环境、县中振兴“四件大事”，深入谋划解决空间要素不足、发展载体强不强、环境治理系统性不够、县中振兴基础牢不牢、干部会不会干“五个方面重点问题”，累计整理利用各类存量用地22.81万亩，省级以上开发区省考排名连续3年实现整体进位，实施生态农业三类重点项目208个、总面积148万亩，重点关注的14所高中特殊类型本科达线率提升20.05个百分点，开展干部推动高质量发展本领大提升工程，有力带动全局工作整体进步。统筹推进城乡形态、业态、生态、神态“四态”同步提升，以“新官理旧账”的担当抓好不淹不涝城市建设以及工业厂房不动产权证办理、“超期过渡安置”等历史遗留问题解决，抢抓机遇向上争取做到“花小钱办大事、不花钱办成事”，重大枢纽工程加快推进，生态质量指数连续5年位居全省第一，入选世界美食之都，全市域推开乡村公共空间治理带动村集体经济增收。建立健全高质量充分就业、高水平安全创业、全方位兜底保障机制，市县协同推进“扫盲式”技能提升，滚动实施“五优化五提升”民生实项目，居民收入稳步增长，社会大局保持和谐稳定，成为全国市域社会治理现代化试点合格城市。坚持和加强党的全面领导，全面从严治党纵深推进，民主法治建设取得新进展，同心同向

同行的局面进一步巩固发展。经过全市上下的共同努力，“十四五”规划确定的主要目标任务顺利完成，中国式现代化淮安新实践迈出坚实步伐。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2) “十五五”时期淮安发展面临的新挑战新机遇。未来五年，淮安发展面临的环境将更加复杂严峻，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从风险挑战看，世界百年变局加速演进，全球化和逆全球化激烈交锋，国际经济贸易秩序遭到严重挑战；科技革命与大国博弈相互交织，全球范围争夺科技制高点的竞争日趋激烈；全球治理体系加快变革，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平发展构成威胁。同时，我市经济总量不大、科技创新浓度不足、县域经济实力较弱、居民收入水平有待提升等问题仍然突出，产业结构、人口结构、城乡区域结构的变化也对经济发展、社会治理等提出了一系列新课题。从机遇条件看，新一轮科技革命和产业变革加速突破，新产业、新业态、新模式不断涌现；我国长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显；随着全国统一大市场加快建设、长三角一体化发展等重大战略加速推进，以及省委明确提出支持淮安利用综合交通优势高质量发展枢纽经济，淮安聚资源、抓创新、促合作、快发展的空间更加广阔，特别是近年来以项目质效、干部状态两大显著提升

为标志，发展“进”的态势、“好”的成果不断涌现，全市上下“把更多不可能变成可能”的底气更足、锐气更强。最为重要的是，新时代以来，习近平总书记对江苏工作作出战略指引、对淮安发展寄予殷切期望，为我们做好各项工作提供了根本遵循和行动指南，也为我们奋进“十五五”注入了强大信心和磅礴力量。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，坚定不移办好自己的事，不断巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项、提高质量效益，奋力开创淮安现代化建设新局面。

(3) “十五五”时期经济社会发展的指导思想。“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。做好“十五五”时期经济社会发展各项工作，要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托，围绕全面建设长三角北部现代化中心城市、更好展示“象征意义”发展定位和现代化经济建设“三步走”策略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和

融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力保持好势头、提升贡献度，更好推动人的全面发展和全体人民共同富裕，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展、长三角北部现代化中心城市建设取得突破性进展，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的淮安章节。

(4) “十五五”时期经济社会发展必须把握的基本要求。推动淮安“十五五”时期发展，必须遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，立足自身发展阶段特征，守正创新把稳把牢发展主动权，推动中国式现代化淮安新实践取得新的更大突破。

——必须牢牢把握更好展示“象征意义”这一贯穿全部工作的主线。践行好习近平总书记对淮安的殷切嘱托，是淮安必须扛牢的政治责任，是丝毫不能偏离和动摇的主线。要将其与深化落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神贯通融合起来，保持攀高比强、跨越赶超的追求，自觉抬高工作标杆，在“五大内涵”提升上纵深持续发力，争创更多优势和特色，努力为全局添彩和同类地区提供经验，不断呈现在新征程上更好展示“象征意义”创新探索和丰富成果。

——必须牢牢把握高质量发展枢纽经济这一重要机遇。利

用综合交通优势高质量发展枢纽经济，是省委为淮安量身定制的历史性机遇，也是淮安加快跨越赶超的战略性抓手。要扭住和用好这个牵引带动全局的“牛鼻子”，抢抓新一轮基础设施建设的窗口期，构筑高效便捷、支撑有力的现代化交通网络和物流体系，深度融入长三角一体化发展、嵌入区域产业协作，更好扩开放、引项目、聚资源，赋能形成淮安特色的产业链、创新链、供应链。

——必须牢牢把握坚持项目引培和科技创新双轮驱动这一重要路径。经济总量不足依然是当前和未来一个时期淮安发展的突出矛盾，既面临着统筹质的有效提升和量的合理增长双重任务，也面临着培育新质生产力的高质量发展内在要求。要聚焦新型工业化不飘移、不飘然、不飘浮，坚持抓好项目招引增量和科技创新变量，统筹推进产业基础底盘壮大和质态效益提升，加快产业结构优化、发展动能转换，实现经济逆周期快速发展，为2035年与全省同步基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

——必须牢牢把握深化推进“四件大事”这一重要任务。实践证明，“四件大事”是推动淮安发展的重要突破口，必须持之以恒地抓下去。要保持久久为功、善作善成的状态，突出以改革创新的方法接续解决好“五个方面重点问题”，形成更多具有引领性、突破性的改革举措，加速破解深层次矛盾和结构性问题，为淮安发展提供强有力的要素支撑和保障。

——必须牢牢把握人口结构数量布局变化这一重要趋势。未来淮安人口的趋势性特征，对经济社会发展的影响复杂，如

果思维方式和资源配置的模式不能与之相适应，谋发展、干工作、抓落实都势必严重受限。要牢固树立“大人口观”，结合推进农业转移人口市民化，统筹抓好城镇布局、生产力布局和镇村体系、公共服务、社会治理资源精准配置的前瞻谋划，加强制度设计的系统集成，着力缩小城乡、区域、群体间差距，充分体现人民至上的理念。

(5) “十五五”时期经济社会发展的主要目标。综合考虑未来发展趋势和条件，淮安“十五五”时期必须按照“夯实基础、全面发力”要求，在完成现代化经济建设“三步走”策略“第二步”任务同时，长三角北部现代化中心城市初步展现现实模样，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——综合经济实力持续跃升。经济保持较快增长，确保到2030年经济总量占全省5%、人均GDP达省均9成以上，清江浦区、淮安区、涟水县、淮阴区等4个县区地区生产总值超千亿元，新一代信息技术、新能源、汽车及零部件、新材料、食品大健康等5个主导产业产值超千亿元，淮安经济技术开发区、淮安工业园区、涟水经济开发区、淮安经济开发区等4个园区工业产值超千亿元，实现规模以上工业总产值翻番，科技创新和产业创新深度融合形成有效路径和丰硕成果。

——集聚辐射能力持续增强。服务长三角北部大区域发展的交通枢纽、服务自身产业高质量发展的经济枢纽、服务国内大循环内需的支撑枢纽初步成型，台资高地的规模和层次显著提升，营商环境影响力和美誉度持续提升，区域消费中心、教

育中心、医疗中心地位更加巩固，人流、物流、资金流、信息流在淮安加速汇聚转化，城区常住人口实现正增长。

——城乡品质魅力持续彰显。国土空间总体格局不断优化，中心城市各功能区活力充足、联动发展，新型城镇化和乡村全面振兴战略协同推进，县城综合承载能力和建设品质内涵明显提升，农业强市建设目标基本实现，农村人口加速向城镇集聚，城市文化特质更加鲜明，城乡文明建设持续深化，形成城市更具现代气息、农村更有田园诗意的生动景象。

——绿色生态潜力持续释放。生态质量指数保持稳定并居于全省前列，“秀水长流”品牌持续擦亮，绿色低碳生活方式全面推广，新能源、节能环保等产业规模持续提高，生态农业对环境容量的支撑效应充分显现，生态价值转换探索出更多有效路径和现实范例，能源结构有效优化且带动提升产业发展的竞争力，具有淮安特色的绿色生产力体系初步形成。

——幸福平安向心力持续提高。居民收入增长与经济增长同步、消费能力和水平稳步提升，优质公共服务供给更加精准高效，多层次的社会保障更加有力，覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系更加健全，全过程人民民主不断发展，平安淮安、法治淮安建设高水平推进，本质安全水平显著提高，重大风险隐患得到有效防范化解，社会治理效能整体提升，全市人民自信心和自豪感明显增强。

展望 2035 年，淮安经济总量占全省比重达 5.5%、人均 GDP 达到或略超全省平均水平，与全省同步基本实现社会主义

现代化；淮安人民城市复兴梦想照进现实，枢纽经济作用发挥与诸多城市功能叠加赋能，区域竞争力和影响力显著提升，城市实力、形象和地位得到广泛认可，以革命老区现代化建设的过硬成果和长三角北部现代化中心城市建设的过硬成色，交出一份更好展示“象征意义”的过硬成绩！

## 二、坚定不移走新型工业化道路，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系

聚焦智能化、绿色化、融合化方向，深入推进新型工业化首要方略，持续提高制造业集群规模和竞争力、影响力、支撑力，全力打造长三角先进制造业融合发展集聚区，着力做强实体经济，不断夯实淮安现代化建设的物质技术基础。

(6) 优化提升传统产业。大力实施传统产业焕新工程，深入开展淘汰落后、老旧更新、绿色转型、产品提档、布局优化“五大行动”，鼓励支持现有企业加快新技术、新工艺、新材料、新设备应用，推动化工、钢铁、建材、机械、纺织、食品等传统产业提效率、扩效能、增效益，加快向产业链上下游延伸、向价值链中高端迈进。扎实推进制造业数智化转型，实施新一轮“智改数转网联”行动计划，建立智能工厂梯队培育机制，加快产业模式和企业组织形态变革。建设绿色工业体系，全面推行工业产品绿色设计，培育更多绿色工厂、零碳工厂。引导支持企业强化品牌建设，深化产业链供应链质量联动提升，培育制造业“精品”“名品”。

(7) 培育壮大新兴产业和未来产业。以“353”战略性新

兴产业融合集群建设为重点，加快新一代信息技术、新能源、汽车及零部件、化工新材料、金属及无机非金属材料等产业集群化、规模化发展，加快打造全国绿色低碳差异化纤维产业基地、具有世界影响力的光伏产业基地，实现国家级先进制造业集群新突破。科学布局人工智能、高端材料、低空经济、盐穴综合利用和新型储能等，依托凹土等资源优势探索新赛道，建立未来产业投入增长和风险分担机制，加强未来产业先导区和公共服务平台建设。聚焦但不局限于现有产业，按照“行业标杆、上市公司、技术研发迭代能力强”的标准招大引强，积极培育特色鲜明、链条完整、带动效应显著的产业集群。支持集群依托龙头企业和核心技术，开展产业链纵向延伸和跨行业跨领域横向拓展，构筑融合化发展新优势。实施“人工智能+”行动，加快工业互联网创新发展。完善产业生态，精准优化产业链图谱、产业专班、专家智库，丰富战略性新兴产业应用场景，积极探索开放城市级场景。

(8) 聚力增强综合配套保障能力。开展生产性服务业高质量发展提升行动，推广“智能制造+定制服务”“研发设计+供应链管理”等新模式，积极培育壮大数字服务业等业态，大力发展“科技+”“数据+”等融合性服务业，深化“两业”融合主体培育、业态创新、场景打造，支持生产性服务业优势企业向集成服务商转型，促进生产性服务业向专业化高端化拓展、与先进制造业多领域深度耦合。加强铸造中心、锻造中心、精加工中心、电镀中心、热处理中心、模具产业基地、中试小

试基地等公共服务平台建设和应用，进一步补齐产业链重点环节短板，引导支持龙头企业牵头建立配套协作机制，深化全市域产业链协同机制，形成高效协同的工业配套服务体系。强化工业用地保障，按照“规模可控、产业集聚、刚弹结合”原则，明确全市工业用地控制线，支撑重点园区平台和战略片区提质增效，推动镇村零散低效工业用地向产业集中区集聚。

(9) 持续做强县域经济“跑道”。支持各县区立足资源禀赋和产业基础，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，加快培育地区生产总值、规模以上工业总产值“双千亿”级县域经济体。深入实施县域特色产业集群培育工程，聚焦主导产业、集中要素资源打造一批县区五百亿级产业集群，每个县区形成1—2个特色优势产业，推动产业由“小而散”向“大而强”跃升。支持各县区高标准建设省级以上开发区，引进链主企业和关键配套项目，提升园区规模化、专业化、集约化水平。支持县城打造业态集聚、特色明显、引领带动能力强的商圈经济、消费经济、夜经济。

### **三、以科技创新培育新动能，聚力成为江苏打造“发展新质生产力重要阵地”生力军**

抓实科技创新这个发展新质生产力的核心要素，用好省委支持苏中苏北地区提升创新浓度的重大机遇，强化政产学研用协同，推动更多科创成果在淮安产业化落地，加快打造长三角北部重要产业科技创新高地。

(10) 优化科技创新布局。坚持产城、产教、产才融合导

向，优化构建“一核一区两极多点”创新布局，形成以创新型企业为主体、重大技术研发平台（重点实验室）为核心、高校和科研机构为支撑的科技创新矩阵。围绕高端创新资源集聚区、新兴产业发展策源地、体制机制改革试验田定位，进一步集中整合市域资源，高水平打造科教产业园“创新之核”，使之成为构建一流创新生态、提供优质综合服务、产生明显辐射作用、带动全市科技创新工作的重要载体和实践平台。推动淮安工业园区争创国家级园区，打造全市新质生产力标志性地区。推动淮安高新技术产业开发区做实内涵、做强能级、高质量进入全国百强，宁淮智能制造产业园创新试点成为全省示范。扎实推进县域科技跃升计划，提升特色产业科技创新能力，打造一批以市场为导向、以企业为主体的科技创新中心，培育一批本土成长、本地孵化的专精特新企业。

**(11) 推动科技创新和产业创新深度融合。**加强科技资源统筹配置，推进南京理工大学全国重点实验室建设，完成省重点实验室重组新建，加大科技公共服务平台共建、科研仪器设备共享力度。坚持从创新需求出发，鼓励重点企业建设高水平实验室、概念验证中心，支持产业链龙头企业与高校院所新建产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心等创新平台，支持建设化工、再生纤维等中试基地和平台，支持在淮国家和省重点实验室聚焦前沿领域开展攻关，力争在新一代信息技术、新材料、新能源等产业领域突破一批关键核心技术。深化高新区、高等院校“双高协同”创新发展，探索“有组织科研+有

组织转化”等新模式，深化科技成果“先使用后付费”、职务科技成果赋权等改革，开展专利转化运用、激励盘活等专项行动，建设一批科技成果转化和技术转移平台，促进创新链和产业链无缝对接。

(12) 突出企业科技创新主体地位。推进新一轮大规模技术改造，鼓励企业加大研发投入，支持企业牵头组建创新联合体。建立健全“科技型中小企业—高新技术企业—科技型领军企业”梯度培育库，促进中小企业专精特新发展，支持高成长性科技项目落地运营，实现国家制造业单项冠军新突破。发挥市战略性新兴产业母基金、科创基金等带动作用，优化政策资金精准配置机制，提高“创新积分贷”范围和效能，构建覆盖企业全生命周期的科技金融服务体系。

(13) 坚持教育科技人才一体改革发展。建立健全一体推进的协调机制，推动淮阴工学院更名为淮安大学并加快高质量发展，支持淮阴师范学院更名为师范大学，支持有条件的高等职业院校设立为职业本科学校、有条件的中等职业学校设立为高等职业院校，鼓励大中专院校围绕重点产业开设特色专业、建设产教融合型院校，促进高校院所和科技型企业高层次人才共引共育共用。开展高水平创新人才引进培育行动，优化“淮上英才计划”评选机制，实施“名校优生”“雁归”“留凤”工程，建立健全促进青年发展政策支持和公共服务体系，深化产业工人队伍建设改革、青年发展型城市建设，探索建设工程师创新基站，建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评

价体系，更好吸引各类人才向淮安集聚。

#### **四、坚持扩大内需，更好发挥对经济增长拉动作用**

坚定抓好扩大内需这个战略之举，突出惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，持续激发市场活力，推动实现消费和投资、供给和需求的良性循环，持续释放经济增长潜能。

(14) **加力提振消费。**发挥区域交通枢纽和地理中心优势，大力推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，持续丰富优质消费供给，高质量建设区域中心商圈，加快打造长三角北部区域消费中心城市。深入实施消费提振专项行动，推动消费品工业与服务业深度融合，发展线上线下融合消费新业态，积极争取国家级汽车流通消费改革试点。支持做强“首店经济”“首发经济”，加强“夜经济”消费供给与品牌培育，打造一批带动性强、显示度高的消费新场景。放大“世界美食之都”效应，拓展“淮马”“苏超”等赛事票根经济功效，深化“旅游+”“文娱+”“体育+”“美食+”等生活性服务业融合创新，持续增强区域消费吸引力。

(15) **深入推进招商选资。**坚持“招大引强”与“延链补链”并重，精准务实开展招商推介活动，健全全员提供信息、专业化洽谈攻坚、分层次领导推进的招商格局，更加注重项目的科技含量、产业链协同和创新能力，既积极招引龙头型、链主型的重大项目，又注重引进更多小而美、专而新的科技型项目，为发展注入源源不断的新动能。深化“图谱+基地+基金+团队”招商模式，完善项目分析研判、评估决策、组织推动

机制，建强产业招商、科技招商、服务业招商“三支队伍”，更好提升“招”的精准度、“选”的实效性。

(16) 持续扩大有效投资。发挥重大项目牵引作用，高质量推动“两重”项目储备和实施，谋划建设一批重大基础设施项目，加快宁淮高速公路二通道、长深高速公路扩建、宁淮城际铁路、机场三期、淮安港三期、黄码港等建设和盐河航道淮安段“三改二”、淮河出海航道等二级航道推进，争取新淮铁路开工建设、淮兴泰铁路和沿淮铁路纳入新一轮国家铁路网规划，适度超前建设第六代移动通信、算力等新型基础设施。发挥政府投资撬动作用，优化政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，构建“政策引导+场景开放+资本赋能”机制，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。加强人力资源开发和人的全面发展投资。

## **五、突出“151”改革攻坚引领，充分激发高质量发展动力**

全面落实中央和省委改革部署，更好发挥经济体制改革牵引作用，深入实施“151”改革攻坚行动，统筹推动各领域改革全面高效开展，确保高质量发展行稳致远。

(17) 深化枢纽经济发展提质行动。巩固放大全国性综合交通枢纽、全国现代物流战略支点城市、国家综合货运枢纽补链强链支持城市优势，谋划实施重大交通支撑性项目，完善干支衔接交通设施网络，健全一体衔接的流通规则 and 标准，形成现代化综合交通体系。突出抓好水运建设，深化公铁水联运、

内外贸联运和港产园联动，推动淮安港整合全市港口资源，加快内河集装箱一体化、高效化运营，建设连接淮河、运河与长江，连接黄海、东海与上海，连接中原与长三角的重要物流节点，全力打造全国内河航运中心。实施多式联运示范工程，健全多式联运发展机制，搭建跨行业、跨部门多式联运信息平台，优化提前申报、抵港直装等通关便利化措施，拓展“一单制”“一箱制”服务模式，形成方便进、快速出、低成本的物流运输格局。集成交通物流、城市功能、要素保障等优势，培育枢纽偏好型、关联型产业，科学规划建设沿重要交通通道的枢纽经济重点片区，促进枢纽与腹地空间双向开放和枢纽功能向外拓展，推动各类优质资源要素在淮安集聚耦合。

(18) 深化“五个方面重点问题”解决提效行动。深化空间要素改革，健全工业用地供应全周期管理机制、以“亩产效益”为导向的建设用地配置机制，编制低效用地再开发专项规划，探索土地混合开发利用、用途合理转换路径，动态储备一批500亩以上集中连片工业用地，拓展项目建设、产业发展空间。深化开发园区体制机制改革，深入推进建管机制、人事薪酬和招商机制、放权赋能等关键改革，深度激发开发园区产业发展动力、队伍活力。持续推进生态农业建设，推动农业生产、资源利用、产业结构绿色转型，深入探索农业生态价值市场化实现途径，为推进新型工业化和新型城镇化提供环境容量支撑。深入实施县中振兴计划，深化教学、教研、教师“三教”一体提升，健全教育教学质量考核、鼓励激励机制，

完善拔尖创新人才发现和培养机制，实施科学素养培育“沃土计划”和高中生“脱颖计划”等，形成淮中“高峰”引领、县中“高原”隆起、全域高中特色发展格局，进一步擦亮“学在淮安”教育品牌。聚焦“干什么学什么、想干什么学什么、学成什么干什么”，优化干部推动高质量发展能力本领提升机制，健全干部“学、练、用、提”全周期培养制度体系和工作载体，打造与现代化建设相适应的高素质专业化干部队伍。

(19) 深化营商环境优化提升行动。树牢“做的要比说的好、服务要比需求早”理念，坚持“项目签约前心中有数、项目签约后说话算数”，加快打造市场化、法治化、国际化的一流“四最”营商环境。推进数字赋能政务服务模式整体性转变、审批业务流程革命性创新，持续深化“高效办成一件事”改革，巩固拓展工程建设项目“三极”“四即”集成审批服务，优化提升市级机关挂钩县区营商服务专员、行政审批“不同意”事项报备等制度，进一步规范市场秩序和涉企执法司法，丰富淮安企业家日内涵、充实礼敬优秀企业家政策措施。

(20) 坚持和落实“两个毫不动摇”。实施新一轮国有企业改革深化提升行动，优化国有资本布局结构，聚焦主责主业和核心功能，推进机构扁平化、管理要素集约化和分工专业化改革，健全与业绩挂钩、与市场接轨的人事薪酬体系，提升企业运营效率和竞争力，完善以管资本为主的国资监管体制。健全民营企业融资支持政策制度，优化民营企业信用评价体系，综

合运用融资增信手段，保障民营企业平等享受各方面普惠性政策。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押等强制措施司法监督。推动完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神。

(21) 深化要素市场化配置改革。发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，健全要素市场制度和规则，深化水、能源、交通等领域价格改革，促进要素资源高效配置。畅通人力资源流通渠道，推动优质劳动力要素向生产率更高领域配置。依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作，积极推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。完善绿电绿证服务、新型生产要素供给等机制。加快建设数字政府，完善数字经济、数据产业发展和产业数字化促进政策，推动实体经济与数字经济深度融合，构建以数据为关键要素的数字经济生态体系。优化项目“五新”全生命周期服务管理，健全重特大项目要素市级统筹配置机制，保障项目建设需求。

(22) 深化财政金融改革。以增强财政可持续性为统领，健全财政预算制度，深化零基预算改革，加强财政资源和预算统筹，完善国有资本经营预算和绩效评价制度。深化税收征管改革，规范非税收入管理，强化税费协同共治，进一步优化市、区财政体制，提升区级财力同事权匹配程度。完善金融机构服务实体经济激励约束机制，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，提升跨境金融服务体系便利性，稳步推进数字人民币试点工作。加强上市苗圃企业梯次培育，实现上市公司县区全覆盖。深入落实支持股权投资高质量发展

政策，优化重大产业基金运作和监管机制，壮大耐心资本，撬动更多社会资本参与项目建设。

## 六、强化“市外就是外”的开放理念，更为主动服务构建新发展格局

坚持对内开放与对外开放相结合，把握开放重点，拓展合作渠道，切实以开放促改革促发展，为跨越赶超集聚更多优质资源。

(23) 融入重要战略布局。全面对接长三角一体化发展、加速融入南京都市圈，主动承接优质资源要素和产业外溢，实施全市长三角“一网通办”虚拟窗口事项清单化管理，融入长三角区域生态环境协同保护格局，促进共同发展。深入落实“1+3”重点功能区战略，发挥衔接大运河文化带、淮河生态经济带、江淮生态经济区节点优势，在更大范围联动构建产业链、创新链、供应链。加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略对接，拓展科技创新、金融资本、多元贸易等方面协作。深度融入高质量共建“一带一路”，统筹做好对口支援、产业协作，培育更多彰显淮安特色的区域合作新优势。

利用二级航道便捷通联优势，围绕我省构建带圈集聚、腹地开敞的国土空间新格局，坚持向海拓展、借海发展，深度参与海洋产业布局、沿海制造协作，推动产业和重大平台沿交通体系带状分布、网状扩散，聚力打造江苏和长三角重点产业的产能拓展、制造业生产基地，成为沿海地区向西辐射联动内陆地区的重要节点、淮河流域与沿海地区联动发展的关键门户。

(24) 服务构建和融入全国统一大市场。深入落实“五统

一、一开放”基本要求，建设高标准市场体系，消除市场准入隐性壁垒，优化新领域新业态市场准入环境，综合整治“内卷式”竞争。完善民营企业参与重大项目、重点工程投资建设运营长效机制，开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动，健全公平竞争审查抽查机制。优化统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系，完善横向协同、纵向联动的市场监管机制，构建知识产权快速协同保护体系，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

(25) 促进外资外贸稳中提质。加强先进制造业、高技术产业外资项目招引，探索多元化外资招引路径，稳步推进金融、医疗等现代服务业领域向外资开放，鼓励外资企业以利润再投资、资本（盈余）公积转增、债转股等方式扩大投资规模，引导更多外资区域性总部、功能性机构落户。提高综保区、自贸试验区、联动创新发展区等开放平台能级，深化跨境电商综合试验区建设，“一区一品”推动“跨境电商+产业带”融合发展，完善跨境电商功能配套和产业生态。

(26) 更高水平建设台资高地。深化淮台经贸交流合作，紧密对接大陆台资密集区域和台湾地区，依托淮昆台资合作产业园、PCB 智能制造产业园等载体，新落户一批标志性、引领性台资项目，大力招引高成长创新型台资企业。开展对台产业科技合作、投资贸易便利化、金融改革创新等领域探索，扶持在淮台企数字化、智能化改造升级。依托淮安大运河文化带海峡两岸交流基地等平台，创新举办台商论坛等涉台经贸活动，

巩固与两岸重要工商团体协作关系。

(27) 稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，加强政策协同、制度衔接与创新突破，建设高水平制度型开放体系，为外资企业打造透明稳定可预期的制度环境。实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实制造业领域外资准入限制“清零”政策，建立涉外法律服务保障网络，依法保护外资企业合法权益。支持本土企业参与国际标准制定，提升产品和服务的国际合规能力。

## **七、建设现代化人民城市，提高对人口和经济社会发展的综合承载能力**

坚持把城市作为有机生命体，深入挖掘淮安正处在城镇化发展提速期的潜力，结合人口发展新趋势，在优化结构、提升能级上下功夫，加快建设集聚力更高、辐射力更强、影响力更大的区域中心城市。

(28) 深化以人为本的新型城镇化。推进国土空间总体规划实施评估省级试点，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，统筹都市区、县城、重点镇中心镇、一般镇功能定位和镇村布局优化，形成“极核引领、组团协同、多点支撑”的现代城镇体系。强化涟水副城与中心城区功能协同、联动发展，支持盱眙、金湖分类推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。优化镇村发展格局，推动重点镇中心镇提升综合承载能力和行政管理权限，

打造产城融合、宜居宜业的现代新型小城市；因地制宜打造一批优势产业特色镇、历史文化特色镇和生态经济特色镇，强化一般镇连接城乡、服务乡村和促进区域协调发展的基础性作用，促进城乡深度融合。

(29) 建强重点功能片区。完善功能片区发展体系，加快推进东部新兴产业带建设，积极稳妥调整片区管辖权限，持续优化片区路网结构，加强跨铁路协同发展，培育壮大重点产业创新平台。推动盐河产业带高质量发展，突出港产互动，重点发展装备制造、新材料、新能源、仓储物流等水运偏好型产业，切实强化沿海腹地支撑作用。加速打造淮河入海水道沿线产业带，依托入海水道枢纽升级，促进沿线地区特色优势产业协调联动、集群发展。深化淮安工业园区北片区与清江浦经济开发区和平工业园协同发展，枚皋路沿线重点集聚数智、科技创新产业，完成西南化工片区系统改造提质。

(30) 坚持城市内涵式发展。加快城市发展方式转型，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。深入推进农业转移人口市民化，加强资源前瞻精准布局，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。高质量实施城市更新行动，加强城市体检成果运用，深化城市“灰色”地带、“边角”空间治理和现代都市田园“一地三用”，进一步提升城市人居环境品质。结合“以旧换新”加力实施城中村、危旧房改造和城镇老旧小区改造，建立房屋全生命周期安全管理制度，拓宽房票安置等路径，优化保障性住房供给，建好用好人才公

寓，更多建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，积极打造完整社区，构建房地产发展新模式，多渠道激发消费者购置需求。推动城市基础设施建设标准化，加强生命线安全工程、不淹不涝城市建设，构建多水源保障和分布式能源系统，加快建设现代化水网，增强高空消防能力，提高城市安全韧性水平。注重城市历史文化保护传承，加强城市风貌管理和建筑设计管理，对历史文化名城、名镇、名村、街区实行保护优先、活态传承。坚持以城市居民需求为导向，推动治理资源和力量下沉社区，实施物业服务质量提升行动，实现社会服务、社区治理高效精准，提升城市治理精细化水平。

## **八、全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化**

坚持农业农村优先发展，按照“培基、拓产、强村、富民”的工作思路，拓展脱贫攻坚成果，推动农业强市高水平建设，农村基本具备现代生活条件。

(31) **夯实农业生产根基。**严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。牢固树立大农业观、大食物观，实施新一轮粮食产能提升行动、农业科技创新能力提升行动，提高机械化、智能化水平，促进良田良种良机良法集成增效，增强重要农产品供给保障能力，扛牢保障国家粮食安全的政治责任。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，培育更多扎根农村的“新农人”，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

(32) 推动农业高质高效发展。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，聚焦畜禽粪污、渔业尾水、农田退水三大重点，逐步将生态农业模式向具备条件的农业生产区域和经营主体全面推开，探索更大范围内有机农业建设试点，加快形成绿色、低碳、循环、高效的可持续农业发展模式，释放生态农业在环境容量和减排固碳增汇等方面产生的价值和效益。围绕现代农业“五群八链”建设，深入开展农业重大项目攻坚、农业龙头企业培大育强和省级以上农业园区提档升级行动，积极培育智慧农业平台企业，推动农村一二三产业深度融合，做强特色产业、骨干企业矩阵。大力推动绿色有机农产品基地建设和产品认证，开展农产品区域公用品牌、产品品牌和企业品牌“三牌共建”，提高特色单品的质量效益和竞争力。

(33) 推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，坚持功能覆盖和空间叠加并重，因地制宜完善乡村建设实施机制，做到分类有序、片区化推进，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。一体推动乡村分类建设、产业高效植入、资源跨区域整合，协同开展县域国土空间治理，稳步实施全域土地综合整治，持续深化垃圾、污水、厕所“三大革命”和清洁家园行动，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。

(34) 加大强农惠农富农支持力度。完善乡村振兴投入机制，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。有序推进农村综合改革、集成改革，在2028年底前

基本完成农村土地二轮承包到期后再延长三十年试点，深化农村产权制度改革，发展多种形式的股份制合作。巩固拓展乡村公共空间治理成果，依法盘活用好闲置土地和房屋，节约集约利用农村集体经营性建设用地，完善村集体资源资产常态化、动态化管理体系。建立健全常态化防止返贫致贫机制，完善分层分类帮扶机制，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。大力发展乡村富民产业，支持发展新型农村集体经济，完善联农带农富农机制，促进农民稳定增收。

### **九、加快文化繁荣发展，切实提升文化强市建设水平**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，精心打造“千秋淮扬”文化高地，建设思想引领力强、舆论传播力强、文明感召力强、文化供给力强、文旅竞争力强的文化强市。

(35) 弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续打响“新思想这样讲”等理论宣传品牌，推动党的创新理论深入人心。加强和改进思想政治工作，推动理想信念教育常态化制度化，聚焦“四个自信”“五育并举”，用好周恩来同志诞生地、新安旅行团出发地、红色资源富集地优势，全力打造全国知名党性教育新高地、新时代育人高地、红色旅游目的地。统筹推进城乡精神文明建设，整合用好基层文明实践资源，加强新时代公民道德建设，提升人民文明素养和社会文明程度。深化网络综合治理，进一步完善管网治网制度机制，提升技术治网能力。

(36) 繁荣发展文化事业。坚持以人民为中心的创作导向，

大力实施文艺作品质量提升工程，用好“名师带徒”行动等扶持政策，引导推出更多具有“国家视野、江苏气韵、淮安特质”的文化精品力作。以互联网思维引领全媒体创新发展，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，扎实开展市级媒体深融行动、县级融媒增效行动，建设具有广泛影响力的新型主流媒体和新媒体平台。完善城乡公共文化服务体系，创新公共文化产品和服务供给方式，广泛开展群众性文化活动，深化“书香淮安”建设，建设“15分钟城乡品质文化服务圈”，推动文化惠民工程扩大覆盖面、增强实效性。

(37) 做大做强文化产业。完善以高质量发展为导向的文化产业规划和政策，聚焦市场化、特色化、融合化发展，丰富优质文化产品供给。突出文商旅体融合发展，实施旅游业高质量发展行动，发挥淮安古城、西游乐园、方特乐园等辐射带动作用，加强资源整合、“串珠成链”，全面打响“运河三千里 醉美是淮安”城市文旅品牌，加快建设长三角地区乃至全国知名的旅游目的地城市。推动文化与数字、科技融合发展，建设特色文化产业发展体系。传承弘扬优秀传统文化，扎实做好大运河保护、传承、利用，构建文物安全长效机制，加强非物质文化遗产传承发展，打造一批非物质文化遗产研究、开发和生产基地。

(38) 积极推动文化交流。构建多渠道、立体式的对外传播格局，深化与中央和省主流媒体、重点涉外媒体、海外媒体的交流合作，建好用好“发现淮安”海外社交媒体账号矩阵、淮安国际传播联盟，讲好淮安故事、传播淮安声音。扩大淮河

华商大会、台商论坛等活动影响，创新“世界美食之都”“世界文化遗产中国大运河淮安段”“白马湖国际重要湿地”等城市名片国际化表达。深入践行全球文明倡议，深化文明交流互鉴，支持文化企业参加国际性文化展会，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走出去。

## **十、突出在发展中保障和改善民生，稳步推动全体人民共同富裕**

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

**(39) 促进高质量充分就业。**坚持就业优先导向，持续完善高质量充分就业、高水平安全创业促进机制，进一步发挥重大项目和民营企业等吸纳就业的主渠道作用，扩大就业容量，提升就业质量。深入开展“技能兴淮”行动、高校毕业生就业护航工程，突出抓好“扫盲式”技能培训提升，推动优秀青年人才来淮创业和淮安籍人才回淮创业。健全就业公共服务体系，大力培育和规范人力资源市场，完善重点群体就业支持体系，健全就业困难人员托底帮扶机制，优化终身职业技能培训制度。

**(40) 提高群众收入水平。**实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，推动农村富余劳动力综合赋能增收。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居

民财产性收入。构建知识价值和技能导向的薪酬分配制度，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。加大税收、社会保障、转移支付等再分配调节力度和精准性，推动形成橄榄型分配格局。

(41) 优化公共服务供给。完善基本公共服务清单编制调整长效机制，持续推动基本公共服务标准化、普惠化、均等化，适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入基本公共服务标准。建立与人口情况相匹配的公共服务资源精准高效优化配置机制，构建完善存量公共服务设施统筹利用机制，加强县域基本公共服务供给统筹和投入保障长效机制建设，推动更多公共服务向资源紧张地区拓展、向生活困难群众倾斜。全面深化事业单位改革。

放大县中振兴引领带动效应，办好人民满意的教育，实现义务教育优质均衡发展、学前教育普及普惠发展督导评估认定县区全覆盖。办好特殊教育、专门教育，引导规范民办教育发展，完善终身学习体系。优化教育资源精准配置，健全学校家庭社会协同育人机制，强化教师待遇保障和师德师风建设。

加快健康淮安建设，深化紧密型城市医疗集团国家试点、县域医共体发展，实施县级医院综合能力提升行动，提升社区医院和农村区域性医疗卫生中心建设水平。打造高水平三甲医院群，建设高质量重点专科学科。加大医药卫生体制改革力度，强化医疗、医保、医药协同发展和治理。提升爱国卫生运动成效，强化公共卫生能力，加强疾控体系建设。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。加强心理健康和精神卫生服务，关爱儿童

青少年心理健康。推动“山阳医派”传承创新，发展中西医协同服务。统筹推进全民健身、群众体育和竞技体育发展。

(42) 健全多层次社会保障体系。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，推进城乡居民养老保险集体补助试点，扩大企业年金和个人养老金覆盖范围。健全多层次医疗保障体系，深化医疗服务价格改革和医保支付方式改革。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。扩大失业、工伤保险覆盖面，推进新就业形态人员职业伤害保障试点。健全分层分类社会救助体系，构建分群分级服务类救助机制，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，打响“上善满淮”社会参与救助品牌。强化殡葬行业公益属性，健全殡葬基本服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

(43) 促进人口高质量发展。完善落实生育保险政策和生育休假制度，健全生育支持政策和激励机制，积极发展普惠托育和托幼一体化服务，优化困境儿童服务保障、养老服务多元供给体系，健全失能失智老年人照护体系，统筹解决家长“伴读”和“留守儿童”“空巢老人”等阶段性、结构性社会问题。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革，科学开发老龄人力资源，促进银发经济发展，建设老年友好型社会。加强公共设施适老化、适儿化和无障碍改造。

## **十一、深化践行“三个千万不能”，不断擦亮绿色发展底色**

树牢绿水青山就是金山银山的理念，强化千万不能走“先

污染后治理”的发展路径、千万不能用“头痛医头、脚痛医脚”的治理方式、千万不能还有“将生态与发展对立起来”的思维观念，放大用好生态这个淮安发展的最大优势，加快建设人与自然和谐共生的美丽淮安，以高品质生态环境支撑高质量发展。

(44) 全面提升生态环境质量。全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，守牢生态环境质量只能更好、不能变坏的底线。强化PM<sub>2.5</sub>和臭氧、二氧化氮等多污染物协同治理，深入实施移动源、工业源、扬尘源、生活源、焚烧源“五源共治”，推进重点行业深度治理和挥发性有机物全流程全环节治理，实施清洁城市行动。开展新一轮生态环境基础设施建设行动，加快实施水生态环境综合治理工程建设，强化南水北调东线沿线生态环境综合治理，确保南水北调水源安全，擦亮“秀水长流”生态品牌。深化“无废城市”建设，建立健全新污染物协同治理和环境风险防控体系，推进固体废物综合治理。

(45) 加强生态环境保护修复。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，有序推进退圩还湖和河湖生态廊道建设，完善城市绿地系统，提高生态修复自净能力，夯实淮安特色山水工程体系。统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程建设，加强重点区域、重点湖泊系统治理和生态保护，严守生态保护红线。加大生物多样性保护力度，开展生态保护修复成效评估，持续优化生态系统。深化自然资源有偿使用制度改革，探索市

场化、多元化横向生态保护补偿机制，健全生态环境损害赔偿制度，完善环境污染联防联控和应急预警机制。

(46) 推动绿色低碳循环发展。健全完善生态环境分区管控体系，深入落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，积极稳妥推进和实现碳达峰。认真落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。完善资源总量管理和全面节约制度，加快工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，推动垃圾分类提质增效，促进资源回收循环利用产业、再制造产业高质量发展，构建清洁低碳安全高效的能源体系。加快推进产业绿色转型升级，发展生态经济新业态，探索多元化可持续的生态产品价值实现路径。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，增强全民节约意识、生态环保意识。

## **十二、统筹发展和安全，加快建设更高水平的平安淮安**

深入贯彻总体国家安全观，切实加强重点领域风险防范化解，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，为现代化建设营造和谐稳定的环境。

(47) 推进国家安全体系建设。全面落实国家安全责任制，完善维护国家安全体制机制，加快构建新安全格局。深化重点领域和重要专项国家安全工作协调机制建设，促进市域国家安全力量协调联动，形成维护国家安全强大合力。加快推进国家安全科技赋能，完善风险监测预警体系，提升先期预防和精准打击能力。加快国防动员能力建设，强化后备力量建设。加强

国家安全教育和国防教育，筑牢人民防线。

(48) 防范化解重点领域风险。把捍卫国家政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强经济安全保障，建立完善能源安全储备制度，保障重要产业链供应链安全，增强产业体系抗冲击能力。积极稳妥化解房地产领域风险，强化地方债务管理，完善金融风险防范和处置工作机制，牢牢守住不发生系统性风险底线。加强非传统领域安全治理，提升网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力，强化新技术新应用安全监管。

(49) 提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。深化安全生产治本攻坚，深入推进“一件事”全链条治理，加强危化品、道路交通、消防等重点行业领域安全风险排查，完善食品药品安全责任体系，提升本质安全水平，防范遏制重特大安全事故发生。健全大安全大应急框架下的应急处置体系，完善综合性防灾减灾救灾体系，加强应急专业队伍力量和基层应急能力建设，提高突发事件防范应对合力。落实维护社会稳定责任，深化社会治安整体防控体系和能力建设，发挥三级综治中心作用，常态化开展扫黑除恶斗争，依法严厉打击群众反映强烈的突出违法犯罪，守护人民群众人身安全和切身利益。

(50) 健全社会治理体系。优化社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规体系，加强社会工作者队伍建设，推进社会治理现代化。推进新时代志愿服务体系建设，加强志愿服务

组织管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“精网微格”提升工程，加强乡村治理，完善社区治理，引导各方有序参与社会治理。健全以解决问题为导向的“村居报告、镇街吹哨、部门报到”工作机制，完善矛盾纠纷多元化解机制，全面推进信访工作法治化。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全社会心理服务体系和危机干预机制，更大力度关爱困难、弱势群体。

### **十三、全市上下团结起来为实现“十五五”规划而奋斗**

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化淮安新实践凝聚强大合力。

(51) 坚决维护党中央权威和集中统一领导。深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托，完善全链条贯彻落实机制，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。健全和落实民主集中制，提高党委把方向、管大局、作决策、保落实的能力。树立和践行正确政绩观，突出把政治标准放在首位，坚持以发展论英雄、凭实绩用干部，深化提升为探索型、创造型、改革型工作“背书”机制，优化完善干部考核评价机制，精准调整不胜任现职干部，实现领导干部能上能下常态化、实效化。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，动态解决“不讲规矩、不敢碰硬、不愿揭短、不求实效”突出表现，推动作风建设常态化长效化。坚持

党性党风党纪一起抓，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化监督体系建设，巩固提升风清气正的政治生态。

(52) 增强党组织政治功能和组织功能。深入推进抓党建促乡村振兴、党建引领基层治理，选优配强镇领导班子，加强村（社区）“两委”班子特别是带头人队伍建设，抓深抓实镇（街道）履职事项清单，全面提升基层治理效能。深入实施新产业链党建提升计划、新兴领域“两个覆盖”集中攻坚行动，增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。统筹推进机关、国企、事业单位等各领域党建工作，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬。推动党员队伍建设提质增效，激励广大党员在现代化建设中冲锋在前。

(53) 推进社会主义民主法治建设。坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”的监督制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，持续擦亮“码”上议服务为民工作品牌。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发挥各民主党派、工商联和无党派人士、民族宗教界和新的社会阶层人士的积极作用，广泛凝聚港澳台同胞、海外侨胞力量。健全充满活力的基层群众自治制度，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，组织动员广大群众为完成党的中心任务而奋斗。一体

推进法治淮安、法治政府、法治社会建设，加强高质量立法供给，严格规范执法司法，加强领导干部依法办事监督检查，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

(54) 确保“十五五”规划建议的目标任务落到实处。坚决贯彻中央部署，认真落实省委要求，按照本次全会精神，制定市、县（区）“十五五”规划纲要及专项规划等，落实本建议确定的目标任务、重大举措，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各地各部门（单位）要健全政策协调和工作协同机制，加强规划实施的监测评估、跟踪问效、督促检查，确保各项目标任务落实落地、取得实效。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，积极投身中国式现代化淮安新实践。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，攀高比强、跨越赶超，为与全省同步基本实现社会主义现代化团结奋斗，奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”。